

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
S E N A T

Comisia juridică, de numiri,  
disciplină, imunități și validări  
Nr.XXIII/983/2001

R A P O R T

la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.2/2001  
privind regimul juridic al contravențiilor.

Cu adresa nr.L289 din 01.VIII.2001 Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a fost sesizată spre dezbatere și întocmirea raportului la **proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor**, trimis de Guvern.

În ședințele din 18, 27 septembrie și 3 octombrie 2001, Comisia juridică a luat în dezbatere proiectul de lege și a hotărât în unanimitate să adopte **raport de admitere** cu amendamentele prevăzute în anexa nr.1, care face parte integrantă din prezentul raport.

La dezbateri au participat reprezentanții Ministerului Administrației Publice, ai Ministerului Justiției și ai Ministerului Public.

Reglementarea cadru a contravențiilor – Legea nr.32/1968 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor, conține în prezent reglementări depășite în raport cu dispozițiile Constituției din 1991, cu legislația adoptată după 1990 precum și cu noile realități social economice.

Perimarea acestei reglementări a determinat o serie de modificări aduse legii în condițiile în care unele texte au fost declarate neconstituționale prin deciziile Curții Constituționale nr.35/1993 și nr.90/1999, ori au făcut obiectul recursului în interesul legii admis de Curtea Supremă de Justiție – Secțiile unite prin Decizia Nr.4/2000.

De aceea se impune adoptarea unor noi reglementări cadru în materie, care să prevadă clar competențele autorităților care pot stabili faptele ce constituie contravenții, sancțiunile principale și complementare ce pot fi aplicate, persoanele împuternicite să constate contravențiile și să aplice sancțiuni.

Spre deosebire de legislația anterioară, în prezentul proiect de lege răspunderea persoanei juridice nu mai este privită ca o excepție.

De asemenea a fost prevăzută în mod expres sancțiunea închisorii contravenționale cu posibilitatea transformării acesteia în sancțiunea obligării contravenientului la prestarea unei activități în folosul comunității, a fost lărgită

sfera sancțiunilor complementare și au fost precizate cauzele care înlătură răspunderea contravențională.

Proiectul de lege stabilește modul de aplicare a sancțiunilor în cazul în care aceeași persoană săvârșește mai multe contravenții precum și modalitățile de stabilire a despăgubirilor.

În cazul căilor de atac, proiectul de lege conține reglementări detaliate privind termenul de exercitare a căilor de atac, procedura prealabilă la organul din care face parte agentul constatator, instanța competentă și reguli de procedură.

Comisia juridică a amendat textul în sensul că recursul împotriva hotărârii judecătorești prin care s-a soluționat plângerea se trimite la Tribunal–Secția Contencios administrativ, iar recursul suspendă executarea hotărârii.

De asemenea, se precizează că plângerea împotriva procesului-verbal de constatare și sancționare a contravenției, recursul formulat împotriva hotărârii judecătorești prin care s-a soluționat plângerea precum și orice alte cereri incidente sunt scutite de taxa judiciară de timbru.

Proiectul de lege urmărește să asigure armonizarea actelor normative asupra stabilirii și sancționării contravențiilor în conformitate cu standardele legislative interne și internaționale.

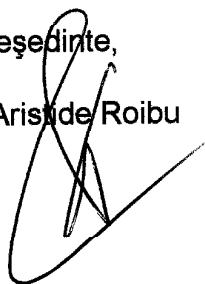
În cursul dezbaterilor s-au formulat amendamente de către dl.sen.Eckstein Kovacs Peter și Popa Vlad, care au fost respinse de Comisie și sunt cuprinse în anexa nr.2 la raport.

Proiectul de lege a fost avizat de Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului și Comisia pentru drepturile omului și minorități.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare și urmează să fie adoptat conform prevederilor art.74 alin.2 din Constituția României.

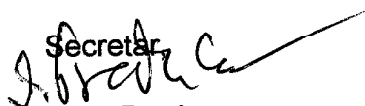
Președinte,

Senator Aristide Roibu



Secretar,

Senator Ion Predescu



București, 3 octombrie 2001

**Amendamente adoptate de Comisia juridică,  
la Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul  
juridic al contravențiilor, trimis de Guvern**

Nr. Crt.	Text inițial – O.G.nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	Texte adoptate de Comisie	Observații
1.	<p>Art.1. – Constituie contravenție fapta săvârșită cu vinovăție, stabilită și sancționată ca atare prin lege, prin hotărâre a Guvernului sau hotărâre a consiliului local al comunei, orașului, municipiului sau al sectorului municipiului București, a consiliului județean ori a Consiliului General al Municipiului București.</p>	<p>Art.1. – <b>Legea contravențională apără valorile sociale generale, care nu sunt apărute prin lege penală.</b> Constituie contravenție fapta săvârșită cu vinovăție, stabilită și sancționată ca atare prin lege, <b>ordonanță</b>, prin hotărâre a Guvernului sau, <b>după caz, prin</b> hotărâre a consiliului local al comunei, orașului, municipiului sau al sectorului municipiului București, a consiliului județean ori a Consiliului General al Municipiului București.</p>	<p>- pentru concizia textului - amendament propus de dl.sen.Antonie Iorgovan</p>
2.	<p>Art.2. – (1) Prin legi sau hotărâri ale Guvernului se pot stabili și sancționa contravenții în toate domeniile de activitate.</p> <p>(2) Prin hotărâri ale autorităților administrației publice locale sau județene prevăzute la art.1 se stabilesc și se sancționează contravenții în toate domeniile de activitate în care acestora li s-au stabilit atribuții prin lege, în măsura în care, în</p>	<p>Art.2. – (1) Prin legi, <b>ordonanțe</b> sau hotărâri ale Guvernului se pot stabili și sancționa contravenții în toate domeniile de activitate.</p> <p>(2) Prin hotărâri ale autorităților administrației publice locale sau județene stabilesc și se sancționează contravenții în toate domeniile de activitate <b>pentru care acestora le sunt stabilite</b> atribuții prin lege, în măsura în care, în domeniile respective nu sunt stabilite</p>	<p>- amendament propus de dl.sen.Antonie Iorgovan, pentru cuprinderea și a ordonanțelor</p>

	<p>domeniile respective nu sunt stabilite contravenții prin legi sau hotărâri ale Guvernului.</p>	<p>contravenții prin legi, <i>ordonanțe</i> sau hotărâri ale Guvernului.</p> <p>- după alin.(4), se introduce un alineat nou, <b>alin.(5)</b>, care va avea următorul cuprins: <i>alin.(5) Hotărârile consiliilor locale sau județene sau, după caz, ale sectoarelor municipiului București, prin care s-au stabilit contravenții cu nesocotirea principiilor prevăzute la alin.(2) - (4) sunt nule de drept. Nulitatea se constată de instanța de contencios administrativ competentă, la cererea oricărei persoane interesate.</i></p> <p>- <b>alin.(2)</b> se elimină</p>	<p>- amendament propus de domnii senatori Ion Predescu și Antonie Iorgovan, în scopul garantării legalității hotărârilor autorităților locale.</p>
3.	<p><b>Art.3. - (2)</b> Persoana juridică răspunde contravențional în cazurile și în condițiile prevăzute de actele normative prin care se stabilesc și se sancționează contravenții.</p> <p><b>Art.4. - (1)</b> Actele normative prin care se stabilesc și se sancționează contravenții intră în vigoare în termen de 30 de zile de la publicare sau, după caz, de la data aducerii lor la cunoștință publică, potrivit legii, în afară de cazul când, în cuprinsul acestora, se prevede un termen mai lung.</p> <p><b>(2)</b> În cazuri urgente, se poate prevedea intrarea în vigoare într-un termen mai scurt, dar nu mai puțin de 10 zile.</p>	<p>- <b>alin.(2)</b> se elimină</p> <p><b>Art.4. - (1)</b> Actele normative prin care se stabilesc și se sancționează contravenții intră în vigoare <i>la data publicării lor și se pun în aplicare</i> la 30 de zile <i>de la data intrării lor în vigoare, iar în cazul hotărârilor consiliilor locale sau județene punerea în aplicare se face și cu respectarea condițiilor prevăzute de art.56 alin.(2) din Legea administrației publice locale.</i></p> <p><b>(2)</b> În cazuri urgente, se poate prevedea <i>punerea în aplicare</i> într-un termen mai scurt, dar nu mai puțin de 10 zile <i>de la intrarea în vigoare.</i></p>	<p>- amendament propus de dl.sen.Peter Eckstein Kovacs, ca fiind inutil</p>
4.	<p><b>(2)</b> În cazuri urgente, se poate prevedea intrarea în vigoare într-un termen mai scurt, dar nu mai puțin de 10 zile.</p>	<p>- pentru a se pune de acord cu prevederile Legii nr.215/2001 – Legea administrației publice locale</p>	<p>- pentru a se pune de acord cu prevederile Legii nr.215/2001 – Legea administrației publice locale</p>

	<p>(3) Hotărârile autorităților administrației publice locale sau județene prevăzute la art.1, prin care se sancționează contravenții, pot fi aduse la cunoștință publică, în afară de cazul când, în cuprinsul acestora, se prevede un termen mai lung.</p> <p><b>Art.5.- (3)</b> Sancțiunile contravenționale complementare sunt: <b>lit.d)</b> blocarea contului bancar</p> <p>(5) Sancțiunea stabilită trebuie să fie proporțională cu gradul de pericol social al faptei săvârșite. Sancțiunile complementare se aplică în funcție de natura și gravitatea faptei și pot fi cumulate.</p>	<p>(3) Hotărârile autorităților administrației publice locale sau județene prevăzute la art.1, prin care se stabilesc și se sancționează contravenții, pot fi aduse la cunoștință publică <i>prin afișare sau orice altă formă de publicitate în condițiile Legii administrației publice locale.</i></p> <p><b>Art.5. - (3)</b> <b>lit.d)</b> se elimină</p> <p>- alin.(5) se desparte în două alineate, care vor avea următorul cuprins: <i>alin.(5) Sancțiunea stabilită trebuie să fie proporțională cu gradul de pericol social al faptei săvârșite.</i> <i>alin.(6) Sancțiunile complementare se aplică în funcție de natura și gravitatea faptei.</i></p> <p>- se introduce un alineat nou, <b>alin.(7)</b>, care va avea</p>	
5.			<p>- propus de dl.sen.Dimitru Pop și susținut de dl.sen.Peter Eckstein Kovacs. Supus la vot amendamentul a fost adoptat cu 3 voturi "pentru" și 3 "împotriva", votul președintelui (dl.vicepreședinte Aron Belășcu) fiind hotărâtor -- art.52 alin.(2) din Regulamentul Senatului.</p> <p>- pentru claritatea textului și pentru diferențierea sancțiunilor principale de cele complementare</p>

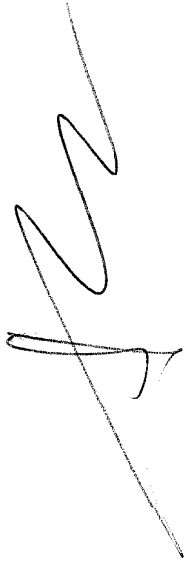
		următorul cuprins: <i>alin. (7) Pentru una și aceeași contravenție se poate aplica numai o sancțiune contravențională principală, și una sau mai multe sancțiuni complementare.</i>	
6.	<p><b>Art.8.-</b> (1) Amenda contravențională are caracter administrativ.</p> <p>(2) Pentru contravențiile stabilite prin hotărâri ale Guvernului se pot prevedea amenzi între 500.000 și 100.000.000 lei.</p> <p>(3) Pentru contravențiile stabilite prin hotărâri ale consiliilor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor sau ale sectoarelor municipiului București, ale consiliilor județene ori ale Consiliului General al Municipiului București se pot prevedea amenzi între 250.000 și 25.000.000 lei.</p> <p>(4) Limitele amenzilor prevăzute în actele normative care conțin reglementări cu privire la stabilirea și sancționarea unor fapte ce constituie contravenții, precum și limitele minime și maxime ale amenzilor prevăzute la alin.(2) și (3) pot fi reduce sau majorate, periodic, prin hotărâri ale Guvernului.</p> <p>(5) Sumele provenite din amenzi se fac</p>	<p><b>Art.8.-</b> (1) Amenda contravențională are caracter administrativ.</p> <p>(2) <i>Limita minimă a amenzii contravenționale este 250.000 lei, iar limita maximă nu poate depăși:</i></p> <p><i>a) 1 miliard lei, în cazul contravențiilor stabilite prin lege și ordonanță;</i></p> <p><i>b) 500 milioane lei, în cazul contravențiilor stabilite prin hotărâri ale Guvernului;</i></p> <p><i>c) 50 milioane lei, în cazul contravențiilor stabilite prin hotărâri ale consiliilor județene ori ale Consiliului General al Municipiului București;</i></p> <p><i>d) 25 milioane lei, în cazul contravențiilor stabilite prin hotărâri ale consiliilor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și ale sectoarelor municipiului București.</i></p> <p>(3) Sumele provenite din amenzi se fac venit la bugetul de stat, cu excepția celor provenite din amenzile aplicate în temeiul hotărârilor autorităților administrației publice locale prevăzute la <i>alin (2) lit.c) și d)</i>, care se fac venit la bugetul local respectiv, precum și a celor pentru care legea</p>	<p>- pentru a se stabili limita minimă și maximă a amenzilor contravenționale – legea fiind o lege-cadru</p>

	<p>venit la bugetul de stat, cu excepția celor provenite din amenzi aplicate în temeiul hotărârilor autorităților administrației publice locale prevăzute la alin.(3), care se fac venit la bugetul local respectiv, precum și a celor pentru care legea prevede altfel. Amenzi aplicate în temeiul unei legi sau hotărâri a Guvernului se fac venit la bugetul de stat, în cotă de 75%, diferența revenind unității din care face parte agentul constator. Această sumă se reține integral ca venituri extrabugetare, cu titlu permanent, și va fi repartizată pentru dotarea cu mijloace specifice activităților din domeniu.</p>	<p>prevede altfel. Amenzi aplicate în temeiul unei legi, ordonanțe sau hotărâri a Guvernului se fac venit la bugetul de stat, în cotă de 75%, diferența revenind <b>autorității</b> din care face parte agentul constator. Această sumă se reține integral ca venituri extrabugetare, cu titlu permanent, și va fi repartizată pentru dotarea cu mijloace specifice activităților din domeniu.</p>	
7.	<p><b>Art.20.- (2)</b> Pentru aceeași faptă nu se pot aplica două sau mai multe sancțiuni principale, repetate.</p>	<p><b>Art.20.- (2) se elimină</b></p>	
8.	<p><b>Art.22.- (1)</b> În cazul contravențiilor pentru care legea prevede sancțiunea închisorii contravenționale alternativ cu amenda, dacă agentul constator apreciază că sancțiunea amenzii nu este îndestulătoare, încheie procesul-verbal de constatare și îl înaintează în cel mult 48 de ore judecătorei în a cărei rază teritorială a fost săvârșită contravenția, pentru aplicarea sancțiunii corespunzătoare.</p>	<p><b>Art.22.- (1)</b> În cazul contravențiilor pentru care legea prevede sancțiunea închisorii contravenționale alternativ cu amenda, dacă agentul constator apreciază că sancțiunea amenzii nu este îndestulătoare, încheie procesul-verbal de constatare și îl înaintează în cel mult 48 de ore judecătorei în a cărei rază teritorială a fost săvârșită contravenția, pentru aplicarea sancțiunii corespunzătoare. <b>Judecata se face cu participarea procurorului.</b></p>	<p>- la propunerea Ministerului Public, amendament însoțit de dl.sen. Antonie Iorgovan și adoptat de Comisie.</p>
9.	<p><b>Art.28.- (1)</b> Contravenientul poate achita pe loc sau în termen de cel mult 48 de ore de la</p>	<p><b>Art.28.- (1)</b> Contravenientul poate achita pe loc sau în termen de cel mult 48 de ore de la data încheierii</p>	<p>- amendament propus de dl.sen. Peter Eckstein Kovacs</p>

	<p>data încheierii procesului-verbal, jumătate din minimul amenzii prevăzute în actul normativ, agentul constatatator făcând mențiune despre această posibilitate în procesul verbal. În actul normativ de stabilire a contravențiilor, această posibilitate trebuie menționată în mod expres.</p>	<p>procesului-verbal sau, după caz, de la data comunicării acestuia, jumătate din minimul amenzii prevăzute în actul normativ. agentul constatatator făcând mențiune despre această posibilitate în procesul verbal. În actul normativ de stabilire a contravențiilor, această posibilitate trebuie menționată în mod expres.</p>	
10.	<p><b>Art.34.- (2)</b> Hotărârea judecătorească prin care s-a soluționat plângerea poate fi atacată cu recurs în termen de 15 zile de la comunicare. Motivarea recursului nu este obligatorie. Motivele de recurs pot fi susținute și oral în fața instanței. Recursul suspendă executarea hotărârii.</p>	<p><b>Art.34.- (2)</b> Hotărârea judecătorească prin care s-a soluționat plângerea poate fi atacată cu recurs în termen de 15 zile de la comunicare, la secția contencios administrativ a Tribunalului. Motivarea recursului nu este obligatorie. Motivele de recurs pot fi susținute și oral în fața instanței. Recursul suspendă executarea hotărârii.</p>	<p>- amendament propus de dl.sen.Antonie Iorgovan</p>
11.	<p><b>Art.46.-</b> Ministerul Apărării Naționale, Ministerul de Interne, precum și celelalte autorități ale administrației publice care au structuri militare vor stabili, prin regulamentele interne, organele competente să constate și să aplice sancțiunile, în cazul contravențiilor, săvârșite de cadrele militare și angajații civili în legătură cu serviciul.</p>	<p><b>Art.46. – se elimină</b></p>	<p>- textul este confuz redactat, creează discriminări între civili și militari</p>
12.	<p><b>Art.51.- (1)</b> Prezența ordonanță intră în vigoare în termen de 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.</p> <p><b>(2)</b> Pe aceeași dată, Legea nr.32/1968 privind stabilirea și sancționarea</p>	<p><b>Art.51.- (1) Prezența ordonanță intră în vigoare la data publicării ei în Monitorul Oficial al României, Partea I, și se pune în aplicare în termen de 30 de zile de la data publicării.</b></p> <p><b>(2) Pe data punerii în aplicare, Legea nr.32/1968 privind stabilirea și sancționarea</b></p>	<p>- amendament propus de dl.sen.Ion Predescu, cu motivarea că, până ce legea nu intră în vigoare, nu se pot elabora norme metodologice de aplicare a acesteia, aprobate de Guvern.</p>



	contravențiilor, publicată în Buletinul Oficial nr.148 din 14 noiembrie 1968, cu modificările ulterioare, precum și orice alte dispoziții contrare, se abrogă.	contravențiilor, publicată în Buletinul Oficial nr.148 din 14 noiembrie 1968, cu modificările ulterioare, precum și orice alte dispoziții contrare, se abrogă.	Oficial
--	--	--	---------

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, connected strokes, positioned to the right of the table.

Amendamente respinse de Comisia juridică,  
la **Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor**, trimis de Guvern

Nr. Crt.	Text inițial – O.G. nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	Amendamente propuse și respinse de Comisie	Observații
1.	<p><b>Art.2.- (3)</b> Consiliile locale ale sectoarelor municipiului București pot stabili și sancționa contravenții în următoarele domenii: salubritate; activitatea din piețe, curățenia și igienizarea acestora; întreținerea parcurilor și spațiilor verzi; a spațiilor și locurilor de joacă pentru copii; amenajarea și curățenia spațiilor din jurul blocurilor de locuințe; întreținerea bazelor și obiectivelor sportive aflate în administrarea lor; întreținerea străzilor și trotuarelor, a școlilor și altor instituții de educație și cultură; întreținerea clădirilor, întreținerii și a</p>	<p>- se elimină</p>	<p>- amendamente propus de dl.sen.Nicolae Vlad Popa, cu motivarea că, există paralelisme ale competențelor între consiliile locale ale sectoarelor și Consiliul General al Municipiului București și este suficientă definirea competențelor prevăzute la art.2 alin.(2)</p>

Nr. Crt.	Text inițial – O.G. nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	Amendamente propuse și respinse de Comisie	Observații
	<p>altor construcții; depozitarea și colectarea guncaielor și a resturilor menajere.</p> <p><b>(4)</b> Consiliul General al Municipiului București poate stabili și alte domenii de activitate din competența consiliilor locale ale sectoarelor în care acestea pot stabili și sancționa contravenții.</p>	<p>- se elimină</p>	
2.	<p><b>Art.6.- (2)</b> Sancțiunea închisorii contravenționale se poate aplica numai persoanelor fizice.</p>	<p>- se elimină</p>	<p>- amendament propus de dl.sen.Peter Eckstein Kovacs, deoarece sancțiunea închisorii contravenționale ca și prestarea unei activități în folosul comunității se pot aplica oricărui contravenient, persoană fizică ori juridică.</p>

